



Programa Municipal de Ordenamiento Territorial y Desarrollo Urbano

Guasave, Sinaloa

Diciembre 2023



DESARROLLO TERRITORIAL
SECRETARÍA DE DESARROLLO AGRARIO, TERRITORIAL Y URBANO



SINALOA
GOBIERNO DEL ESTADO



2021
2024

ANEXO 1. METODOLOGÍA DE PARTICIPACIÓN CIUDADANA EN ETAPA DE DIAGNÓSTICO

Metodologías y/o herramientas a implementar

a) Mapeo de actores:

Función específica:

Identificación de los actores sociales que participarán del proceso de planificación y gestión del PMOTDU de Guasave, Sinaloa.

Objetivo:

Identificar el tipo e intensidad de las relaciones ya establecidas entre los actores sociales, así como sus modos de relación, considerando los consensuados y también los conflictivos, a fin de determinar los factores que facilitan o bloquean los consensos, a la vez que conocer las posibilidades de dar solución a los conflictos y diferencias entre actores sociales¹.

En otras palabras, el análisis de los actores sociales deberá permitir conocer las posturas que cada uno tiene o que podría adoptar con relación a los problemas y los temas bajo análisis durante el proceso de elaboración del Programa; en este contexto, será importante determinar qué intereses se defienden; con cuáles tienen afinidad o diferencias/disputas, si las opiniones o propuestas son implícitas o explícitas, si pueden ser negociables o no y si parten de visiones de corto o largo plazo, entre otras características a considerar según cada tema, fenómeno o problema².

La ventaja de este análisis es que permite conocer y/o confirmar las posiciones que cada actor social adoptará con relación a las propuestas del PMOTDU, según el grado de afectación de sus intereses y posiciones, a lo largo del proceso de debate y concertación.

Metodología:

Esta identificación ocurre de manera deductiva, a través de procesos de investigación conceptual, e inductiva, a través de trabajo empírico, tomando en consideración a todos aquellos que se ven o se verán beneficiados o afectados por el proceso de planificación-gestión-ejecución del PMOTDU o bien que tienen algún tipo de responsabilidad relevante en dicho proceso.

Actividades:

¹ Kullock, D. et al, 1993: **Planificación Participativa y Hábitat Popular**, Buenos Aires.

² Ibid.

Elaboración de documento “Mapa de Actores” con lista abierta de actores sociales y matriz relacional, el cual servirá de base para el resto de actividades de participación e investigación cualitativa durante el proceso de planificación y gestión del PMOTDU.

b) Conformación de grupos interdisciplinarios de apoyo:

Función específica:

Integrar grupos de actores públicos, sociales y privados estratégicos con los que es conveniente mantener una comunicación directa y continua durante el proceso de elaboración del PMOTDU.

Objetivos:

Obtener información, aclarar dudas u orientaciones sobre diversos fenómenos que se presentan en el Municipio de Guasave, Sinaloa; lograr acercamientos con otros actores sociales, entre otras actividades de apoyo; así como establecer estrecha comunicación permanente a lo largo del proceso de trabajo mediante reuniones periódicas virtuales y/o presenciales, comunicación vía telefónica y vía WhatsApp con el equipo consultor.

Herramientas: Grupos de whatsapp, reuniones presenciales y/o virtuales.

Actividades:

- Identificación mediante mapeo de actores.
- Establecer contacto personal.
- Solicitud de apoyo.
- Programación de reuniones, entrevistas o llamadas.

El principal grupo interdisciplinario está conformado por personal del H. Ayuntamiento de Guasave y la vinculación con el *Instituto Municipal de Planeación Urbana Implan Guasave del Gobierno Municipal*, así como con el enlace municipal nombrado por el Presidente Municipal, con el objeto de establecer estrecha comunicación permanente a lo largo del proceso de trabajo y coordinar reuniones periódicas virtuales y presenciales, así como mantener estrecha comunicación vía telefónica y *vía WhatsApp* con el equipo consultor.

Así mismo, es fundamental la vinculación con personal de la *Secretaría de Bienestar y Desarrollo Sustentable del Gobierno del Estado -Sebides* y el equipo consultor.

c) Visitas técnicas y entrevistas con actores sociales y autoridades:

Función específica:

Obtener información relevante para el proceso de elaboración del PMOTDU en todas sus fases.

Objetivos:

- Recorrer zonas prioritarias del territorio municipal que presentan alguna potencialidad o problemática relevante y que deben conocerse para caracterizarse adecuadamente y proponer estrategias pertinentes.
- Llevar a cabo entrevistas con actores sociales y autoridades locales que pueden aportar información relevante para el proceso de elaboración del PMOTDU en todas sus fases.
- Realizar encuestas etnográficas que busquen caracterizar de manera cualitativa, la dinámica social de territorios de alto valor histórico y cultural.

Herramientas:

- Material cartográfico específico de las regiones y zonas territoriales programadas a visita.
- Equipo de percepción remota local (vuelo de drones para evidencia fotográfica aérea).
- Guías de entrevista para actores sociales y autoridades locales en territorio.
- Guías de entrevista etnográfica para la población en territorios de alto valor histórico y cultural.

Actividades:

Se realizarán al menos cuatro (4) visitas técnicas para la identificación de problemáticas concretas y para tener mayor acercamiento con la población que habita en el territorio estatal y percibir sus necesidades, comportamientos y potencialidades a fortalecer.

A partir del mapeo de actores se llevarán a cabo entrevistas en diversas temáticas y en el número que sea necesario para cada caso, con autoridades estatales y municipales, así como con actores de la sociedad civil y de instituciones académicas, entre otros.

Derivado de la identificación de territorios de alto valor histórico y cultural, se aplicarán entrevistas etnográficas cualitativas específicas de acuerdo a los actores identificados.

d) Cuestionarios en línea.

Función específica:

Obtener información relevante y puntual para el proceso de elaboración del PMOTDU en todas sus fases.

Objetivos:

Obtener información específica de manera ágil por parte de actores clave en temas

prioritarios y estratégicos para el desarrollo del PMOTDU.

Herramientas:

Cuestionarios digitales a través de plataforma *Google Forms*.

Actividades:

Del proceso de identificación de actores y de la identificación de temas prioritarios en el territorio, se aplicarán los cuestionarios digitales necesarios en las diferentes etapas del proceso de elaboración del PMOTDU, de acuerdo a la caracterización particular de cada una de las cinco regiones de análisis en el Estado de Sinaloa, con el objeto de profundizar el análisis en temas prioritarios y estratégicos.

Los cuestionarios digitales están dirigidos a actores clave identificados previamente en el territorio: expertos en su área profesional; representantes de opinión de grupos sociales, gremiales, camarales; titulares de instancias de gobierno de los tres niveles y otros identificados que resulten estratégicos para obtener información precisa.

Por la naturaleza y objetivo de este instrumento, la determinación del número de *cuestionarios en línea* a aplicar dependerá del proceso de identificación de actores y temas prioritarios en cada región y no de una muestra representativa, considerando una aplicación de por lo menos un total de 25 cuestionarios en línea, sin que esto resulte limitativo. El contenido de cada cuestionario se diseñará específicamente de acuerdo al tema a desarrollar a través de este instrumento.

El procedimiento de aplicación, considera la habilitación de la plataforma *Google Forms* donde se cargan los cuestionarios temáticos específicos, dando acceso personalizado a cada actor para recibir sus respuestas las cuales, se concentran y sistematizan por parte del equipo consultor. Los resultados ya sistematizados de este proceso formarán parte de los Anexos del documento entregable final.

e) Metodología de “Grupos focales”.

Función específica:

Reflexionar y analizar sobre los factores que determinan una situación y dinámica socioterritorial específica, que permita caracterizar problemáticas y delinear propuestas de solución.

Objetivo:

Obtención de un árbol problema-solución a cinco (5) grupos poblacionales clave:

1. Población en vulnerabilidad socioterritorial [violencia de género, población indígena, población afrodescendiente]
2. Caracterización y expectativas de la Movilidad.
3. Relevancia en la implementación de soluciones
4. Mayoría etaria o gremial o por su conocimiento/ academia
5. organizaciones de la sociedad civil, movimientos sociales, grupos de defensa de Derechos Humanos o comités de vecinos.

Herramientas:

Plataforma digital abierta para la realización de sesiones virtuales. (Zoom, Google Meet, Webex Meet) y utilización de herramientas como *Mentimeter*.

Para el caso de los grupos en vulnerabilidad socioterritorial y movilidad, las reuniones y dinámicas serán presenciales.

Actividades:

Las sesiones de *Grupos Focales*, están diseñadas para desarrollarse de manera virtual a partir de la invitación previa y personalizada, que derivará del proceso de identificación de actores y representativos de cada grupo poblacional clave a trabajar en el municipio de Guasave, Sinaloa. Excepto en el caso de los grupos de vulnerabilidad socioterritorial y movilidad, los cuales serán presenciales.

El equipo consultor proporciona un facilitador de la sesión virtual y un relator que tome notas y ayude a sintetizar las respuestas obtenidas. Los resultados de las sesiones de *Grupos Focales* se sistematizarán e integrarán en una matriz de necesidades y comportamientos de cada grupo.

f) Talleres participativos presenciales.

Función específica:

Promover la participación social interesada en las etapas de elaboración del PMOTDU.

Objetivos:

Caracterizar, dimensionar y concientizar con la sociedad interesada en el desarrollo del PMOTDU sobre situación que guarda el territorio del Municipio de Guasave en los diferentes temas estratégicos y con ello, delinear las perspectivas del ordenamiento territorial a partir del consenso de estrategias y acciones de solución priorizadas.

Herramientas:

Talleres de convocatoria abierta con el desarrollo de diversas dinámicas de integración y

reflexión grupal para la participación social: exposición temática detonadora de actividad (equipo consultor), mesas de trabajo temáticas, mesas de trabajo integrales.

Plataformas digitales abiertas de participación social (Mentimeter.com)

Actividades:

Se propone la realización de al menos dos (2) talleres participativos a implementar durante todo el proceso de elaboración del PMOTDU, particularmente en las etapas de diagnóstico - pronóstico y estrategias, proyectos estratégicos. Durante los talleres se llevarán a cabo dinámicas de integración y trabajo en equipo, en los que se realizarán los siguientes ejercicios de carácter enunciativo más no limitativo:

1. *Taller diagnóstico:* Ejercicio 1. Identificación de *Ámbitos de Actuación y Zonas de Atención Estratégica* con actores intersectoriales de los tres órdenes de gobierno y Ejercicio (mentimeter.com) y 2. Diagnóstico - Pronóstico con información procesada en gabinete.
2. *Taller de diseño Estratégico, proyectos y obras estratégicas :* Ejercicio 3. Definición de objetivos, metas y políticas. Ejercicio 4. Estrategias e instrumentos. Ejercicio 5. Priorización y corresponsabilidad institucional de acciones prioritarias, proyectos y obras estratégicas.

Para la implementación y desarrollo de los talleres deberá ser convocados por el Gobierno Municipal de Guasave con asesoría del grupo consultor y que garanticen la accesibilidad de los participantes, de acuerdo la siguiente logística:

- Deberá convocarse con por lo menos 15 días de antelación a través de invitaciones personalizadas y medios de difusión físicos y electrónicos que resulten conveniente.
- El lugar del desarrollo de talleres deberá acordarse previamente para garantizar la accesibilidad de todos los actores representativos de las Sindicaturas del Municipio.
- El recinto deberá contar con la capacidad para albergar a por lo menos 40 personas distribuidas en seis mesas redondas.
- Deberá disponerse de equipo de proyección y de audio, así como equipo de grabación.
- Deberá disponerse de materiales para el trabajo en mesas (rotafolios, plumones, lápices,

Para la obtención de resultados relevantes, fidedignos y representativos, se deberá invitar y comprometer la participación de los actores en las diferentes etapas del proceso para garantizar la continuidad y secuencia de los procesos de trabajo que redunden en acuerdos generarles.

Por tal razón, resulta fundamental garantizar la participación de actores con autoridad en los

tres niveles de gobierno; representación social, gremial, camaral; representación institucional por colegios y centros de investigación, además de profesionistas y expertos en áreas prioritarias a abordar en el desarrollo del PMOTDU. En el inciso “D” de este documento, se enlistan de manera esquemática y no limitativa, los actores y las instancias que deberán garantizar su participación en los talleres en las diferentes etapas del proceso de elaboración del Programa de Ordenamiento territorial.

g) Presentaciones ante autoridad:

Durante el desarrollo del Programa y como parte proceso de trabajo, se considera la realización de tres (3) sesiones ante las autoridades municipales para exponer los avances del instrumento de planeación, las cuales están incluidas en el cronograma de trabajo a partir de los entregables del Proyecto. Las presentaciones incorporarán aspectos informativos del proceso; así como imágenes de los planos de síntesis del diagnóstico, estrategias, acciones y programas prioritarios, estas imágenes se elaborarán de manera que sus contenidos serán visibles al ser proyectadas e impresas.

El lenguaje utilizado en todas las herramientas participativas, así como los materiales que de ellas se desprendan será apropiado y comprensible para los actores locales, eliminando los tecnicismos en la medida de lo posible, pero sin dejar de ser congruentes con la memoria técnica del PMOTDU.

Estrategia de implementación

A. Etapa para el Desarrollo del Instrumento.

- i. Reunión de inicio con autoridades locales.
 - Presentación del proceso de trabajo, alcances y cronograma de trabajo.
 - Compromiso de colaboración y coordinación entre la autoridad local y consultores.
 - Disposición de documentación clave y relevante para el desarrollo del Instrumento.
 - Presentación ante el Consejo Municipal de Ordenamiento Territorial y Desarrollo Urbano de Guasave, Sinaloa.
- ii. Dos (2) Talleres de convocatoria abierta y por invitación.
 - Identificación de *Ámbitos de Actuación* y *Zonas de Atención Estratégica*.
 - Diagnóstico - pronóstico.
 - Estrategias, Proyectos y Obras.
- iii. Cinco (5) sesiones de Grupos Focales (con 10 participantes máximo cada uno. En total, 50 participantes).

1. Población en vulnerabilidad socioterritorial [violencia de género, población indígena, población afrodescendiente].
 2. Caracterización y expectativas de la Movilidad.
 3. Relevancia en la implementación de soluciones.
 4. Mayoría etaria o gremial o por su conocimiento/ academia.
 5. organizaciones de la sociedad civil, movimientos sociales, grupos de defensa de Derechos Humanos o comités de vecinos.
- iv. 50 entrevistas / encuestas con actores clave (presencial y digital).
- 15 entrevistas presenciales / virtuales con actores estratégicos (autoridades, instituciones, organizaciones clave).
 - 25 encuestas vía digital (Google Forms).
- v. 10 *entrevistas etnográficas* en sitio de valoración cualitativa.
- La visión de población para la priorización de acciones.

B. Etapa para el Proceso de aprobación del Instrumento.

- i. Dos (2) audiencias como parte del proceso de Consulta Pública (Foro).
- ii. Un (1) Sitio físico y (1) sitio virtual para la consulta de *Propuesta del Instrumento* y recepción de observaciones, comentarios, propuestas adicionales. Este requerimiento de para la *Consulta Pública* es responsabilidad de Gobierno Municipal de Guasave, Sinaloa donde el equipo consultor proporcionará los materiales necesarios referentes al Instrumento y hará las recomendaciones pertinentes para la operación del proceso de consulta para recibir las observaciones emitidas por los ciudadanos.

Tabla 1. Numeralia de actividades de participación social

Herramienta Metodológica	Número de Eventos Propuestos	Requerimiento Mínimo por Términos de Referencia / Ley
Talleres participativos	2	3
Sesiones Grupo Focal	5	
Encuestas / Entrevista	15	50
Encuesta Digital	25	
Entrevista Etnográfica	10	
Audiencias Públicas (Foro)	2	2
Visitas de Campo	4	-

C. Mapeo de Actores

Gobierno Municipal

- Instituto Municipal de Planeación, Implan Guasave.
- Dirección General de Obras y Servicios Públicos.
- Dirección General de Bienestar.
- Dirección General de Ecología y Sustentabilidad Ambiental.
- Dirección de Protección Civil.
- Junta Municipal de Agua Potable de Guasave JUMAPAG.
- Síndicos Zona Rural
 - Sindicatura Juan José Ríos.
 - Sindicatura Adolfo Ruiz Cortines.
 - Sindicatura Benito Juárez.
 - Sindicatura La Trinidad.
 - Sindicatura El Burrión.
 - Sindicatura San Rafael.
 - Sindicatura Bamoa.
 - Sindicatura Estación Bamoa.
 - Sindicatura León Fonseca.
 - Sindicatura Nío.
 - Sindicatura La Brecha.
 - Sindicatura Tamazula.

Gobierno Estatal y Federal

- Secretaría de Bienestar y Desarrollo Sustentable.
- Secretaría de Desarrollo Económico.
- Instituto Estatal de Protección Civil.
- Comisión de Vivienda del Estado de Sinaloa.
- Secretaría de Vialidad y Transporte.
- Secretaría de Medio Ambiente y Recursos Naturales.
- Comisión Nacional del Agua.
- Comisión Federal de Electricidad.
- Registro Agrario Nacional.

Organizaciones e Instituciones

- Consejo para el Desarrollo Económico de Sinaloa, Codesin Zona Norte.
- Asociación de Agricultores del Río Sinaloa Poniente.
- Asociación Ganadera Asociación Ganadera Local de Guasave.
- Comisarios Ejidales Presa Gustavo Díaz Ordaz.
- Colegio de Arquitectos de Guasave A.C.
- Colegio de Ingenieros Civiles de Guasave y Sinaloa.
- Instituto Tecnológico Superior de Guasave.